

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

Cour des comptes



**RAPPORT GENERAL SUR LE CONTROLE DE L'EXECUTION
DE L'EDIT N° 003/2023 DU 15/11/2023 PORTANT BUDGET
RECTIFICATIF DE LA PROVINCE DU KONGO CENTRAL
L'EXERCICE 2023.**

Kinshasa, Décembre 2024

INTRODUCTION

Cette partie introductive du rapport porte sur le mandat de la Cour des comptes, l'objet et la portée du contrôle de l'exécution des édits budgétaires, de la méthodologie de travail et du contexte de l'élaboration et de l'exécution du budget de la Province du Kongo Central ainsi que le canevas.

1. MANDAT

Le mandat de la Cour des comptes, en matière de l'exécution des lois de finances, des édits budgétaires et des décisions budgétaires, ressort des dispositions de l'article 34 de la Loi organique n° 18/024 du 13 novembre 2018 portant composition, organisation et fonctionnement de la Cour des comptes qui dispose : « La Cour des comptes assiste le Parlement, l'Assemblée provinciale, l'organe délibérant de l'entité territoriale décentralisée, le Gouvernement, le Gouvernement provincial et l'exécutif de l'entité territoriale décentralisée dans le contrôle de l'exécution des lois de finances, des édits budgétaires et des décisions budgétaires.

A cet effet, elle transmet chaque année au Parlement, à l'Assemblée provinciale et à l'organe délibérant de l'entité territoriale décentralisée, ses observations sur le compte général du Pouvoir central, le compte général de la Province et le compte général de l'entité territoriale décentralisée.

La Cour soumet chaque année aux institutions et organes précités un rapport contenant ses observations sur le projet de loi portant reddition des comptes, le projet d'édit ou de décision portant reddition des comptes du dernier exercice clos (...) ».

C'est pour répondre à cette exigence légale que la Cour des comptes a procédé au contrôle de l'exécution de l'Edit 003/2023 du 15 novembre 2023 portant budget rectificatif de la Province du Kongo Central pour l'exercice 2023, à l'issue duquel elle produit le présent rapport général.

2. OBJET ET PORTEE DU CONTROLE

Le contrôle réalisé par la Cour des comptes, dans le cadre de l'exécution des édits budgétaires, porte sur la régularité et la sincérité des opérations inscrites au projet d'édit portant reddition des comptes, le bon emploi des crédits autorisés ainsi que l'adéquation des moyens mobilisés par rapport aux objectifs du programme économique de la Province.

Ce contrôle a pour objectif d'éclairer, à travers ses observations, les parties prenantes, principalement l'Assemblée provinciale, sur la manière dont l'Exécutif provincial a géré les autorisations budgétaires lui accordées.

Il permet donc d'(e) :

- Analyser et déterminer les résultats de l'exécution des opérations budgétaires et financières de la Province ;
- S'assurer que les autorisations budgétaires accordées par l'Assemblée provinciale ont été gérées conformément aux lois et règlements en la matière ;
- Contribuer à l'amélioration de la transparence, des pratiques de gestion et de la reddition des comptes dans la gestion des finances publiques ;

- Fournir aux députés provinciaux les informations pertinentes relatives à l'exécution de l'édit budgétaire du dernier exercice clos.

3. METHODOLOGIE

Les travaux de contrôle de l'exécution du budget de la Province du Kongo central pour l'exercice 2023 ont été conduits conformément aux principes qui régissent l'organisation des activités de la Cour des comptes, l'exécution de ses contrôles et l'élaboration de ses rapports. Ces principes sont relatifs à l'indépendance, au secret professionnel, au contradictoire et à la collégialité.

Ces principes exigent de planifier et de conduire le contrôle de manière à donner une assurance raisonnable que les informations contenues dans les documents produits par l'Exécutif provincial et soumis à la cour des comptes, ne comportent pas de données inexactes ou d'erreurs significatives.

Ce contrôle porte sur l'examen de différents documents contenant les données financières et autres, eu égard aux textes légaux et réglementaires en la matière ainsi qu'aux principes appliqués.

A cet effet, la Cour des comptes a procédé à la revue de différents textes juridiques en la matière, du projet d'édit portant reddition des comptes et de ses annexes lui transmis par l'Exécutif provincial, ainsi que d'autres documents jugés nécessaires pour le contrôle.

Dans le respect du principe du contradictoire, la Cour des comptes soumet à travers ce rapport provisoire à l'Exécutif provincial ses observations en vue de recueillir sa réaction et ses commentaires.

La Cour des comptes indique que les commentaires pertinents de l'Exécutif provincial en rapport avec ses observations sont insérés dans le présent rapport définitif, lequel rapport a été examiné et délibéré en Chambres réunies, conformément à l'article 73 point 5 de la Loi organique n°18/024 du 13 novembre 2018 portant composition, organisation et fonctionnement de la Cour des comptes.

4. CONTEXTE DE L'ELABORATION ET DE L'EXECUTION DU BUDGET DE LA PROVINCE DU KONGO CENTRAL POUR L'EXERCICE 2023

L'élaboration et l'exécution de l'Edit n° 003/2023 du 15 novembre 2023 contenant le budget rectificatif de la Province du Kongo Central pour l'exercice 2023 s'alignent sur le contexte de l'Edit budgétaire initial n° 002 du 15 Décembre 2022 pour l'exercice 2023.

Ce point sur le contexte aborde le Cadre macroéconomique ainsi que le programme d'actions du Gouvernement provincial.

4.1. Contexte de l'élaboration et de l'exécution du budget de la Province

Les principaux indicateurs macroéconomiques à l'élaboration et à l'exécution du budget de la Province pour l'exercice 2023 se présentent comme suit.

Tableau n° 01 : Cadre macroéconomique de l'élaboration et de l'exécution du Budget rectificatif De la Province du Kongo Central pour l'exercice 2023

Indicateurs macroéconomiques	A l'élaboration	A l'exécution
Taux de croissance du PIB	6,7 %	8,6 %
Déflateur du PIB	9,8 %	-
Taux d'inflation moyen	8,9 %	23,33 %
Taux d'inflation fin période	6,8 %	33,9 %
Taux de change moyen (CDF/USD)	2.021,9	2668,95
Taux de change fin période (FC/USD)	2.034,8	2 259,06
Variation du taux de change (en %)	1,3 %	-
Taux de croissance mines	10,1 %	-
Taux de croissance hors mines	5,1 %	-
PIB réel (en milliards de CDF)	15.489,26	-
PIB nominal (en milliards de CDF)	151 553,43	190 217,23
PIB nominal (en millions de USD)	74.954,35	-
Réserves de change (en mois d'importation)	4,0	-
Pression fiscale (en % du PIB)	13,0 %	-

Source : Cour des comptes, sur base des données de la circulaire contenant les instructions relatives à l'élaboration du budget et celles de la reddition des comptes du Pouvoir central, Tome I, Volume I

4.2. Programme d'actions du Gouvernement provincial

Le rapport sur la reddition des comptes du budget rectificatif de la province du Kongo Central renseigne que le Programme d'actions du Gouvernement provincial présenté et défendu lors de l'investiture du Gouvernement provincial en 2021 a servi de base à l'élaboration de l'Edit Budgétaire Rectificatif de l'exercice 2023.

Ce programme a mis en relief les cinq (5) objectifs globaux ci-après :

- Le renforcement et la consolidation de la paix ainsi que la mise en place des mécanismes susceptibles de promouvoir l'unité et la cohésion provinciale ;
- La diversification et la transformation de l'économie ;
- L'amélioration des structures pouvant permettre à la population d'accéder aux services sociaux de base et de qualité ;
- Le développement et la modernisation des infrastructures socioéconomiques ;
- La protection de l'environnement.

5. CANEVAS

Outre l'introduction et la conclusion, le présent rapport comprend les deux chapitres suivants :

- Résultats généraux de l'exécution de l'édit budgétaire rectificatif ;
- Gestion des autorisations budgétaires.

CHAPITRE I :
RESULTATS GENERAUX DE L'EXECUTION DU BUDGET DE LA PROVINCE POUR L'EXERCICE
2023

Ce chapitre sur les résultats généraux de l'exécution du budget comprend deux points, à savoir :

- Synthèse des résultats de l'exécution du budget ;
- Analyse détaillée des résultats de l'exécution du budget.

I.1. SYNTHESE DES RESULTATS GENERAUX DE L'EXECUTION DU BUDGET DE LA PROVINCE

La Cour des comptes examine, de manière globale, les résultats de l'exécution du budget de la Province du Kongo Central pour l'exercice 2023, qui se présentent comme repris au tableau ci-après.

Tableau n° 2 : Prévisions et exécution du budget de la Province, exercice 2023 (en CDF)

RUBRIQUE	PREVISIONS	REALISATIONS	Tx
RECETTES			
I. RECETTES INTERNES	673 857 498 472,00	288 775 725 412,00	42,85
I.1. RECETTES COURANTES	635 860 504 509,00	270 149 299 896,00	42,49
I.1.1. Part des recettes à caract. national.	565 169 742 982,00	193 947 118 734,00	
- Frais de Fonctionnement	60 639 994 339,00	20 887 505 863,00	34,44
- Rémunérations Transférées	294 728 788 127,00	161 859 457 905,00	54,91
- Investissements	195 687 892 075,00	0,00	0,00
- Quotité des recettes des pétroliers producteurs	14 113 068 441,00	11 200 154 966,00	79,36
I.1.2. Recettes propres	70 690 761 527,00	76 202 181 162,00	107,79
Impôts et taxes provinciaux d'intérêts communs	23 390 151 986,00	23 775 801 059,00	101,65
Impôts et taxes spécifiques à la province	45 312 078 110,00	48 635 877 799,00	107,34
Recettes administratives	1 988 531 431,00	3 790 502 304,00	190,62
I.2. RECETTES EN CAPITAL	24 865 693 963,00	908 151 616,00	3,65
Fonds de péréquation	23 156 461 963,00	0,00	0,00
Quotité des recettes du FONER	1 709 232 000,00	908 151 616,00	3,65
I.3. RECETTES EXCEPTIONNELLES	13 131 300 000,00	17 718 273 900,00	134,93
Produit des emprunts et intérêts S/DAT/RAWBANK	13 131 300 000,00	17 718 273 900,00	134,93
DEPENSES	PREVISIONS	EXECUTION	
I. DEPENSES COURANTES	477 175 736 483,00	268 230 090 896,00	56,21
Dettes publiques en Capital	11 380 534 803,00	3 360 978 589,00	29,53
Frais financiers	4 000 000 000,00	3 979 310 800,00	99,48
Dépenses de personnel	31 860 691 339,00	24 043 502 873,00	75,46
Biens et Matériels	8 783 032 793,00	3 896 472 246,00	44,36
Dépenses de prestations	23 946 825 644,00	17 095 754 758,00	71,39
Transferts et interventions	397 204 651 904,00	215 854 071 631,00	54,34
II. DEPENSES EN CAPITAL	196 681 761 989,00	19 133 554 269,00	9,73
Equipements	77 944 040 791,00	3 113 748 749,00	3,99
Constructions, Réfection et addition d'ouvrages et d'édifices	118 737 721 197,00	16 019 805 519,00	13,49
TOTAL DEPENSES	673 857 498 472,00	287 363 645 165,00	42,64
RESULTAT EXCEDENTAIRE	0,00	1 412 080 248,00	

Source : Cour des Comptes sur base des données du projet d'édit portant reddition des comptes du Kongo Central, exercice 2023.

Le tableau n° 2 ci-dessus renseigne que les prévisions budgétaires de la Province du Kongo Central pour l'exercice 2023 sont arrêtées en équilibre, en recettes et en dépenses, à **CDF 673 857 498 472,00**.

A l'issue de l'exécution du budget, les recettes réalisées sont de **CDF 288 775 725 413,00** sur des prévisions de CDF **673 857 498 472,00**, soit un taux de réalisation de **56,21 %**.

Quant aux dépenses exécutées, elles sont de **CDF 287 363 645 165,00** sur des prévisions de **CDF 673 857 498 472,00**, soit un taux d'exécution de **42,64 %**.

Le rapprochement entre les recettes réalisées et les dépenses exécutées dégage un résultat excédentaire de **CDF 1 412 080 248,00**.

I.2. ANALYSE DETAILLEE DU RESULTAT DE L'EXECUTION DU BUDGET

La Cour des comptes analyse dans cette section, de manière détaillée, les résultats de l'exécution du budget de la Province du Kongo Central pour l'exercice 2023 en recettes et dépenses.

I.2.1. ANALYSE DES RECETTES

Il est question d'examiner, dans ce paragraphe, les prévisions et les réalisations des recettes du budget de la Province pour l'exercice 2023. Il s'agit d'une analyse des prévisions des recettes, des modifications des prévisions initiales apportées par l'Edit rectificatif, l'évolution desdites prévisions de 2021 à 2023 ainsi que la réalisation des recettes et leur évolution.

I.2.1.1. Analyse des prévisions des recettes

Ce point traite des prévisions des recettes de l'exercice 2023, de la comparaison des prévisions initiales et rectificatives des recettes et de leur évolution de 2021 à 2023.

a) Prévisions des recettes de l'exercice 2023

L'Edit portant budget rectificatif de la Province du Kongo Central a arrêté les prévisions des recettes à **CDF 673 857 498 472,00**, telles que ventilées au tableau ci-après.

Tableau n° 3 : Prévisions des recettes de la province du Kongo Central exercice 2023

LIBELLE	BUDGET RECTIFICATIF	Part relative
RECETTES TOTALES	673 857 498 472,00	100,00
I.1. RECETTES COURANTES	635 860 504 509,00	94,36
I.1.1. Part des recettes à caractère national	565 169 742 982,00	83,87
Fonctionnement	60 639 994 339,00	9,00
Rémunérations des charges transférées	294 728 788 127,00	43,74
Investissements	195 687 892 075,00	29,04
Pétroliers producteurs	14 113 068 441,00	2,09
I.1.2. RECETTES PROPRES	70 690 761 527,00	10,49
Impôts et taxes provinciaux d'intérêt commun	23 390 151 986,00	3,47
Impôts et taxes spécifiques à la province	45 312 078 110,00	6,72
Recettes administratives	1 988 531 431,00	0,30
I.2. RECETTES EN CAPITAL	24 865 693 963,00	3,69

Caisse Nationale de péréquation	23 156 461 963,00	3,44
Quotité des recettes du FONER	1 709 232 000,00	0,25
I.3. RECETTES EXCEPTIONNELLES	13 131 300 000,00	1,95
Emprunts et intérêts	13 131 300 000,00	1,95

Source : Cour des comptes, sur base des données de l'Edit 003/2023 portant budget rectificatif de la Province, exercice 2023

Il ressort de la lecture du tableau n°3 ci-dessus que l'édit budgétaire rectificatif de la province du Kongo Central a arrêté les prévisions des recettes à **CDF 673 857 498 472,00**. Ces recettes sont composées uniquement des recettes internes, réparties en recettes courantes pour **CDF 635 860 504 509,00**, soit **94,36 %**, en recettes en capital pour **CDF 24 865 693 963,00**, soit **3,69 %** et en recettes exceptionnelles pour **CDF 13 131 300 000,00**, soit **1,95%**.

Les recettes courantes comprennent les recettes à caractère national pour **CDF 565 169 742 982,00**, soit **83,87%** et les recettes propres pour **CDF 70 690 761 527,00**, soit **10,49%**.

b) Comparaison des prévisions initiales et rectificatives des recettes

Le tableau ci-dessous compare les prévisions des recettes du budget rectificatif à celles du budget initial et en apprécie les modifications.

Tableau n°4 : Prévisions initiales et rectifiées des recettes (en CDF)

RECETTES	BUDGET INITIAL	BUDGET RECTIFICATIF	VARIATION	Taux
RECETTES PREVUES	695 848 950 897,00	673 857 498 472,00	(21 991 452 425,00)	(3,16)
I.1. RECETTES COURANTES	645 487 777 033,00	635 860 504 509,00	(9 627 272 524,00)	(1,49)
I.1.1. Part des recettes à caractère national	565 169 742 982,00	565 169 742 982,00	-	-
Fonctionnement	60 639 994 339,00	60 639 994 339,00	-	-
Rémunérations des charges transférées	294 728 788 127,00	294 728 788 127,00	-	-
Investissements	195 687 892 075,00	195 687 892 075,00	-	-
Pétroliers producteurs	14 113 068 441,00	14 113 068 441,00	-	-
I.1.2. Recettes Propres	80 318 034 051,00	70 690 761 527,00	(9 627 272 524,00)	(10,20)
Impôts et taxes provinciaux d'intérêt commun	26 667 823 864,00	23 390 151 986,00	(3 277 671 878,00)	(12,29)
Impôts et taxes spécifiques à la province	51 661 678 756,00	45 312 078 110,00	(6 349 600 646,00)	(12,29)
Recettes administratives	1 988 531 431,00	1 988 531 431,00	-	-
I.2. RECETTES EN CAPITAL	24 865 693 963,00	24 865 693 963,00	-	-
Fonds de péréquation	23 156 461 963,00	23 156 461 963,00	-	-
Quotité des recettes du FONER	1 709 232 000,00	1 709 232 000,00	-	-

I.3. RECETTES EXCEPTIONNELLES	25 495 479 901,00	13 131 300 000,00	(12 364 179 901,00)	(48,50)
Emprunts et intérêts	25 495 479 901,00	13 131 300 000,00	(12 364 179 901,00)	(48,50)

Source : Cour des comptes, suivant projet d'édit portant reddition des comptes du budget de la Province du Kongo Central, exercice 2023

Le tableau n°5 ci-dessus indique que les modifications du budget de la Province du Kongo Central pour l'exercice 2023 ont porté sur deux rubriques des recettes, à savoir les recettes courantes en ce qui concerne sa composante des recettes propres et les recettes exceptionnelles.

En effet, les recettes courantes, initialement prévues à **CDF 645 487 777 033,00**, ont été revues à la baisse à **CDF 635 860 504 509,00**, soit **CDF 9 627 272 524,00**, représentant **1,49 %**.

Les recettes exceptionnelles, quant à elles, ont connu une diminution de **CDF 12 364 179 901,00** passant de **CDF 25 495 479 901,00** à **CDF 13 131 300 000,00**, soit **48,50 %**.

c) Evolution des prévisions des recettes de 2021 à 2023

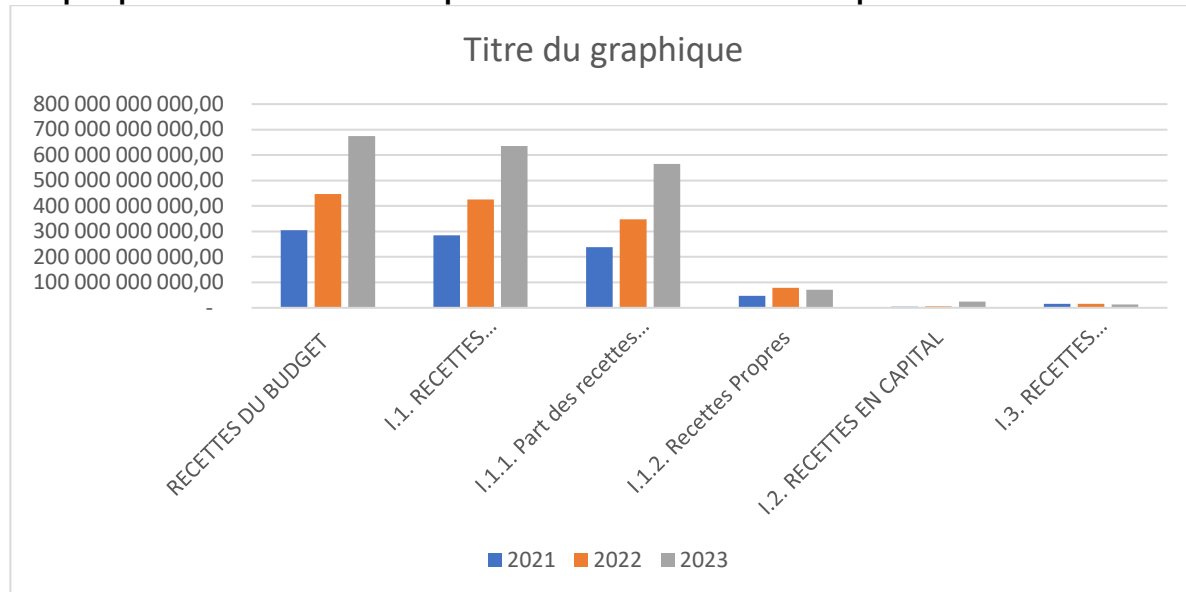
L'évolution des recettes prévues au cours de trois derniers exercices clos est présentée au tableau et graphique qui suivent.

Tableau n° 5 : Evolution des prévisions des recettes de 2021 à 2023 (en CDF)

LIBELLE	2021	2022	2023	VARIATION	
				En CDF	EN %
RECETTES INTERNES	304 667 260 270,00	447 123 137 223,61	673 857 498 472,00	226 734 361 248,39	50,71
I.1. RECETTES COURANTES	284 932 017 006,00	425 972 259 365,61	635 860 504 509,00	209 888 245 143,39	49,27
I.1.1. Part des recettes à caractère national	238 291 822 465,00	347 476 417 558,00	565 169 742 982,00	217 693 325 424,00	62,65
Fonctionnement	31 282 244 571,00	46 360 412 487,00	60 639 994 339,00	14 279 581 852,00	30,80
Rémunérations transférées	145 505 936 957,00	215 624 384 247,00	294 728 788 127,00	79 104 403 880,00	36,69
Investissements	48 775 325 322,00	72 264 752 557,00	195 687 892 075,00	123 423 139 518,00	170,79
Quotité des recettes des pétroliers producteurs	12 728 315 615,00	13 226 868 267,00	14 113 068 441,00	886 200 174,00	6,70
I.1.2. Recettes Propres	46 640 194 541,00	78 495 841 807,61	70 690 761 527,00	(7 805 080 280,61)	(9,94)
Impôts et taxes provinciaux d'intérêt commun	14 606 571 564,00	24 676 090 936,88	23 390 151 986,00	(1 285 938 950,88)	(5,21)
Impôts et taxes spécifiques à la province	28 297 571 373,00	47 034 401 279,73	45 312 078 110,00	(1 722 323 169,73)	(3,66)
Recettes administratives	3 736 051 604,00	6 785 349 591,00	1 988 531 431,00	(4 796 818 160,00)	(70,69)
I.2. RECETTES EN CAPITAL	4 735 243 264,00	6 150 877 858,00	24 865 693 963,00	18 714 816 105,00	304,26
Caisse Nationale de péréquation	4 735 243 264,00	4 920 716 987,00	23 156 461 963,00	18 235 744 976,00	370,59
Quotité des recettes du FONER	-	1 230 160 871,00	1 709 232 000,00	479 071 129,00	38,94
I.3. RECETTES EXCEPTIONNELLES	15 000 000 000,00	15 000 000 000,00	13 131 300 000,00	(1 868 700 000,00)	(12,46)
Emprunts et intérêts	15 000 000 000,00	15 000 000 000,00	3 131 300 000,00	(1 868 700 000,00)	(12,46)

Source : Cour des comptes, suivant données édits budgétaires rectificatifs de la Province du kongo Central, exercices 2021, 2022 et 2023

Graphique n° 1 : Evolution des prévisions des recettes de la province de 2021 à 2023



Source : Cour des comptes, sur base du tableau n° 5 ci-dessus.

Le tableau n°5 ci-dessus renseigne que les prévisions des recettes internes sont passées de **CDF 447 123 137 223,61** en 2022 à **CDF 673 857 498 472,00** en 2023, soit une variation de **CDF 226 734 361 248,39**, représentant **50,71 %**.

Les prévisions des recettes courantes, arrêtées à **CDF 425 972 259 365,61** en 2022 sont passées à **CDF 635 860 504 509,00** en 2023, soit **CDF 209 888 245 143,39**, représentant **49,50 %**.

Les prévisions des recettes en capital de **CDF 6 150 877 858,00** en 2022 sont passées à **CDF 24 865 693 963,00** en 2023, ce qui représente un accroissement de **CDF 18 714 816 105,00**, soit **304,26%**.

Contrairement aux deux premières masses budgétaires, les prévisions des recettes exceptionnelles arrêtées à **CDF 15 000 000 000,00** en 2022 ont été revues à **CDF 13 131 300 000,00** en 2023, soit une baisse de **CDF 1 868 700 000,00**, représentant **12,46 %**.

1.2.1.2. Analyse des recettes réalisées

Ce paragraphe examine les recettes réalisées par la province du Kongo central au cours de l'exercice 2023 et les compare à celles des exercices 2021 et 2022.

a) Réalisation des recettes de l'exercice 2023

Le tableau ci-après présente les recettes réalisées au cours de l'exercice 2023 en les comparant à leurs prévisions en vue de dégager les plus-values et les moins-values.

Tableau n° 6 : Recettes réalisées en 2023 (en CDF).

LIBELLE	PREVISIONS	REALISATIONS	MOINS VALUES	PLUS VALUES	TX REAL
RECETTES	673 857 498 472,00	288 775 725 412,00	399 451 867 257,00	14 370 094 197,00	42,85
I.1. RECETTES COURANTES	635 860 504 509,00	270 149 299 896,00	375 494 324 910,00	9 783 120 297,00	42,49
I.1.1. Part des recettes à caractère national	565 169 742 982,00	193 947 118 734,00	371 222 624 248,00	-	31,32
- Fonctionnement	60 639 994 339,00	20 887 505 863,00	39 752 488 476,00	-	34,45
- Rémunérations des charges transférées	294 728 788 127,00	161 859 457 905,00	132 869 330 222,00	-	51,92
- Investissements	195 687 892 075,00	-	195 687 892 075,00	-	0,00
- Pétroliers producteurs	14 113 068 441,00	11 200 154 966,00	2 912 913 475,00	-	79,36
I.1.2. Recettes Propres	70 690 761 527,00	76 202 181 162,00	4 271 700 662,00	9 783 120 297,00	107,80
Impôts et taxes provinciaux d'intérêt commun	23 390 151 986,00	23 775 801 059,00	2 527 259 688,00	2 912 908 761,00	101,65
- Impôts et taxes spécifiques à la province	45 312 078 110,00	48 635 877 799,00	1 744 440 974,00	5 068 240 663,00	107,34
- Recettes administratives	1 988 531 431,00	3 790 502 304,00	-	1 801 970 873,00	190,62
I.2. RECETTES EN CAPITAL	24 865 693 963,00	908 151 616,00	23 957 542 347,00	-	3,65
- Caisse nationale de péréquation	23 156 461 963,00	-	23 156 461 963,00	-	0,00
- Fonds FONER	1 709 232 000,00	908 151 616,00	801 080 384,00	-	53,13
I.3. RECETTES EXCEPTIONNELLES	13 131 300 000,00	17 718 273 900,00	-	4 586 973 900,00	134,93
Emprunts et intérêts	13 131 300 000,00	17 718 273 900,00	-	4 586 973 900,00	134,93

Source : Cour des comptes, sur base du projet d'édit portant reddition des comptes de la Province, exercice 2023

Le tableau n°6 ci-dessus indique que les recettes réalisées en 2023 sont de l'ordre de **CDF 288 775 725 412,00**, composées essentiellement des recettes internes. Celles-ci, comparées aux prévisions de **CDF 673 857 498 472,00**, il se dégage un taux de réalisation de **42,85%**.

Les recettes courantes réalisées sont de **CDF 270 149 299 896,00** sur des prévisions de **CDF 635 860 504 509,00**, soit un taux de **42,49 %**.

Les recettes en capital, prévues à hauteur de **CDF 24 865 693 963,00**, ont été réalisées à concurrence de **CDF 908 151 616,00**, soit un taux de **3,65%**.

Les recettes exceptionnelles, quant à elles, ont connu une réalisation de **CDF 17 718 273 900,00** contre les prévisions de **CDF 13 131 300 000,00**, soit un taux de réalisation de **134,93 %**.

a) Evolution des recettes réalisées de 2021 à 2023

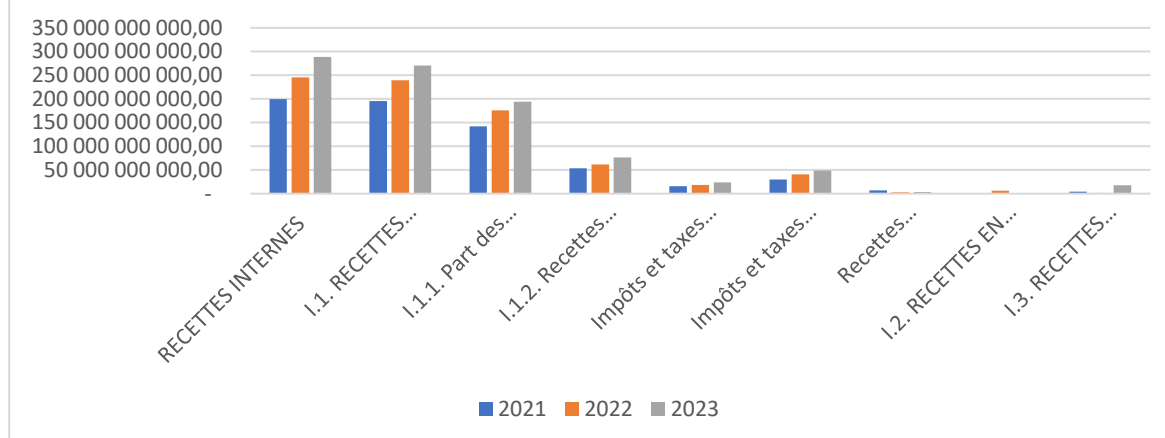
Le Tableau n° 8 ci-après présente l'évolution des recettes réalisées par la Province du Kongo Central de 2021 à 2023.

Tableau n° 7 : Evolution des recettes réalisées de 2021 à 2023

LIBELLE	2021	2022	2023	VARIATION	
				En CDF	En %
RECETTES INTERNES	199 486 501 282,94	245 470 296 209,72	288 775 725 412,00	43 305 429 202,28	17,64
I.1. RECETTES COURANTES	195 345 302 399,24	239 064 285 141,72	270 149 299 896,00	31 085 014 754,28	13,00
I.1.1. Part des recettes à caractère national	142 127 823 667,00	176 107 683 898,00	193 947 118 734,00	17 839 434 836,00	10,13
Fonctionnement	6 717 210 969,00	20 878 240 410,00	20 887 505 863,00	9 265 453,00	0,04
Rémunérations transférées	129 254 737 464,00	154 818 943 488,00	161 859 457 905,00	7 040 514 417,00	4,55
Investissements	6 155 875 234,00	410 500 000,00	-	-	-
Quotité des recettes des pétroliers producteurs	-	-	11 200 154 966,00	-	-
I.1.2. Recettes Propres	53 217 478 732,24	61 474 267 017,72	76 202 181 162,00	14 727 914 144,28	23,96
Impôts et taxes provinciaux d'intérêt commun	15 899 607 987,97	18 357 308 675,72	23 775 801 059,00	5 418 492 383,28	29,52
Impôts et taxes spécifiques à la province	30 160 239 803,02	40 444 473 049,00	48 635 877 799,00	8 191 404 750 ,00	20,25
Recettes administratives	7 157 630 941,25	2 672 485 293,00	3 790 502 304,00	1 118 017 011,00	41,83
I.2. RECETTES EN CAPITAL	-	6 406 011 068,00	908 151 616,00	(5 497 859 452,00)	- 85,82
Fonds de péréquation	-	-	-	-	-
Quotité des recettes du FONER	-	6 011 068,00	908 151 616,00	902 140 548,00	15 007,99
I.3. RECETTES EXCEPTIONNELLES	4 141 198 883,70	1 482 334 226,00	17 718 273 900,00	16 235 939 674,00	1 095,30
Emprunts et intérêts	4 141 198 883,70	1 482 334 226,00	17 718 273 900,00	16 235 939 674,00	1 095,30

Source : Cour des comptes, suivant données du rapport général sur l'exécution du budget de la Province, exercice 2022 et du projet d'édit portant reddition des comptes de la province, exercice 2023

Graphique n°2: Evolution des recettes réalisées de 2021 à 2023



Source : Cour des comptes, sur base des données du tableau n° 7 ci-dessus.

Le tableau n° 7 ci-dessus indique que la Province a réalisé des recettes totales de **CDF 199 486 501 282,94** en 2021, de **CDF 245 470 296 209,72** en 2022 et de **CDF 288 775 725 412,00** en 2023, soit un accroissement de **CDF 43 305 429 202,28**, représentant **17,64 %** en 2023.

Les recettes courantes de **CDF 195 345 302 399,24** en 2021, sont passées à **CDF 239 064 285 141,72** en 2022 et à **CDF 270 149 299 896,00** en 2023, soit une augmentation relative de **22,38 %** en 2022 et de **13,00%** en 2023.

N'ayant pas été réalisées en 2021, les recettes en capital sont de **CDF 6 406 011 068,00** en 2022 et de **CDF 908 151 616,00** en 2023, soit une baisse relative de **85,82%**.

Les recettes exceptionnelles, quant à elles, constituées des produits des emprunts auprès des banques commerciales, ont connu une évolution en dents de scie.

Elles sont passées de **CDF 4 141 198 883,00** en 2021 à **CDF 1 482 334 226,00** en 2022 et à **CDF 17 718 273 900,00** en 2023, soit une baisse de **64,21%** et une augmentation de **1 095,30 %**.

I.2.2. ANALYSE DES DEPENSES

Ce paragraphe traite des prévisions des dépenses du budget de la Province du Kongo Central, des modifications des prévisions initiales apportées par l'édit budgétaire rectificatif et de l'évolution desdites prévisions de 2021 à 2023 avant d'aborder l'analyse des dépenses exécutées.

I.2.2.1. Analyse des prévisions des dépenses

La Cour analyse sous ce point, les prévisions des dépenses de l'exercice 2023, compare les prévisions initiales à celles rectifiées et apprécie leur évolution de 2021 à 2023.

a) Prévisions des dépenses de l'exercice 2023

Le tableau ci-après présente les prévisions des dépenses de la Province de l'exercice 2023, telles que reprises à l'édit budgétaire rectificatif.

Tableau n° 8 : Prévisions des dépenses en 2023 (en CDF)

LIBELLE	PREVISIONS	PART RELATIVE
Dépenses Courantes	477 175 736 484 ,00	70,81
- Dette publique en capital	11 380 534 803,00	1,69
- Frais financiers	4 000 000 000,00	0,59
- Dépenses de personnel	31 860 691 339,00	4,73
- Biens et matériels	8 783 032 794,00	1,30
- Dépenses de prestations	23 946 825 645,00	3,55
- Transferts et interventions	397 204 651 903,00	58,94
Dépenses en Capital	196 681 761 988,00	29,19
- Equipements	77 944 040 791,00	11,57
- Construction, réfection, réhabilitation...	118 737 721 197,00	17,62
TOTAL DEPENSES	673 857 498 472,00	100,00

Source : Cour des comptes, sur base des données du projet d'édit portant reddition des comptes de la province, exercice 2023

Le tableau n°8 ci-dessus indique que les prévisions des recettes de la Province sont de **CDF 673 857 498 472,00**, réparties entre les dépenses courantes pour **CDF 477 175 736 484,00**, soit **70,81 %** et les dépenses en capital pour un montant de **CDF 196 681 761 988,00** soit **29,19%**.

Les prévisions des dépenses courantes sont dominées par les dépenses de transferts et interventions avec **CDF 397 204 651 903,00**, soit **58,94 %** de toutes les prévisions, suivies des dépenses des transferts et interventions avec **CDF 12 842 526 665,00**, soit **4,06 %**, les autres titres des dépenses n'ont pas atteint chacun **1%** des prévisions budgétaires.

Les prévisions des dépenses en capital sont de **CDF 196 681 761 988,00**, soit **29,19 %** avec prédominance des dépenses de constructions arrêtées à **CDF 118 737 721 197,00**, soit **17,62 %**.

b) Comparaison des prévisions des dépenses initiales et rectifiées

Le tableau ci-après présente les prévisions des dépenses initiales et rectifiées du budget de la province en 2023.

Tableau n° 9 : Comparaison des prévisions des dépenses initiales et rectifiées (en CDF)

	LIBELLE	PREVISIONS INITIALES (a)	PREVISIONS RECTIFIEES (b)	VARIATION (b) - (a)
	DEPENSES	695 848 950 895,00	673 857 498 472,00	(21 991 452 423,00)
I.	DEPENSES COURANTES	486 175 736 482,00	477 175 736 484,00	(8 999 999 999,00)
	- Dette publique en capital	24 580 534 803,00	11 380 534 803,00	(13 200 000 000,00)
	- Frais financiers	4 000 000 000,00	4 000 000 000,00	0,00
	- Dépenses de personnel	40 360 691 339,00	31 860 691 339,00	(8 500 000 000,00)
	- Biens et matériels	8 783 032 793,00	8 783 032 794,00	0,00
	- Dépenses de prestations	21 746 825 644,00	23 946 825 645,00	2 200 000 001,00

- Transferts et interventions	386 704 651 903,00	397 204 651 903,00	10 500 000 000,00
II DEPENSES EN CAPITAL	209 673 214 413,00	196 681 761 988,00	(12 991 452 425,00)
- Equipements	81 935 493 216,00	77 944 040 791,00	(3 991 452 425,00)
- Construction, réfection, réhabilitation...	127 737 721 197,00	118 737 721 197,00	9 000 000 000,00)

Source : Cour des comptes, suivant données du projet d'édit portant reddition des comptes de la province, exercice 2023

Le tableau n° 9 ci-dessus renseigne que le Gouvernement provincial a revu à la baisse les prévisions des dépenses au même titre que celles des recettes arrêtées initialement à **CDF 695 848 950 895,00** et ramenées à **CDF 673 857 498 472,00** au budget rectificatif, soit une baisse de CDF **21 991 452 423,00**, équivalant à **3,16%**.

Les prévisions des dépenses courantes, arrêtées initialement à **CDF 486 175 736 482,00** sont revues à **CDF 477 175 736 484,00**, soit une baisse de **CDF 8 999 999 999,00**, représentant **1,85 %**.

Les prévisions des dépenses en capital, quant à elles, ont connu une baisse, passant de **CDF 209 673 214 413,00** à **CDF 196 681 761 988,00**, soit **6,20 %**.

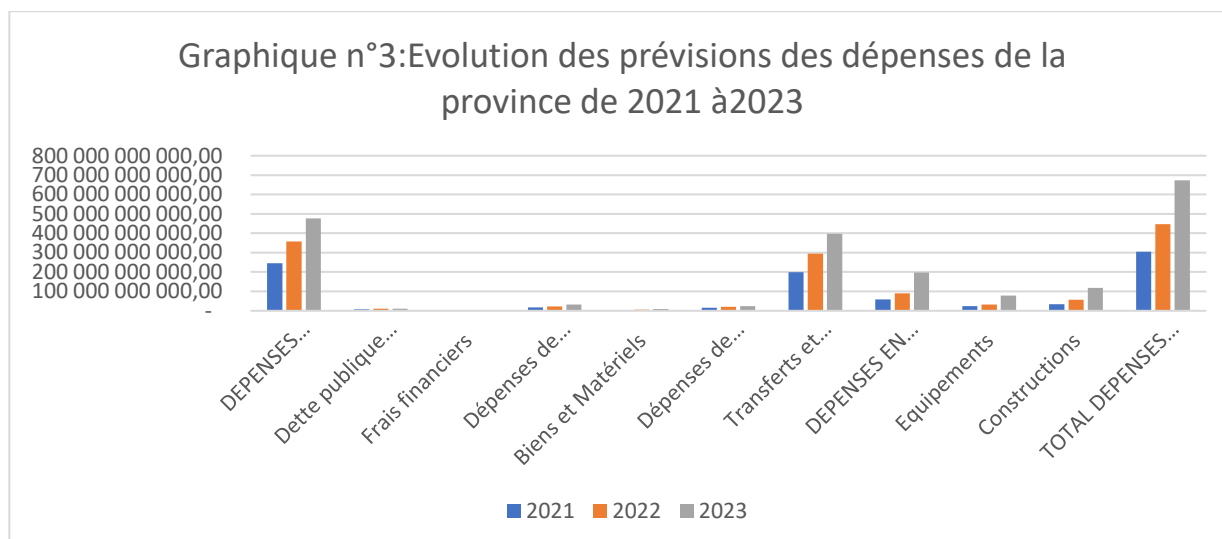
c) Evolution des prévisions des dépenses de 2021 à 2023

L'évolution des prévisions des dépenses au cours de trois derniers exercices clos est présentée au tableau n° 10 et au graphique n°3 qui suivent.

Tableau n° 10 : Evolution des prévisions des dépenses de la province (2021-2023)

LIBELLE	2021	2022	2023	VARIATION	
				En CDF	En %
I. DEPENSES COURANTES	245 787 023 496,00	356 993 473 288,00	477 175 736 484,00	120 182 263 196,00	33,67
Dettes publiques en capital	8 026 395 051,00	10 660 329 651,00	11 380 534 803,00	720 205 152,00	6,76
Frais financiers	2 000 000 000,00	2 880 578 285,00	4 000 000 000,00	1 119 421 715,00	38,86
Dépenses de personnel	16 689 840 200,00	21 626 545 464,00	31 860 691 339,00	10 234 145 875,00	47,32
Biens et Matériels	4 212 832 115,00	5 639 094 937,00	8 783 032 794,00	3 143 937 857,00	55,75
Dépenses de prestation	16 116 849 340,00	20 584 216 521,00	23 946 825 645,00	3 362 609 124,00	16,34
Transferts et interventions	198 741 106 790,00	295 602 708 430,00	397 204 651 903,00	101 601 943 473,00	34,37
DEPENSES EN CAPITAL	58 880 236 774,00	90 129 663 935,00	196 681 761 988,00	106 552 098 053,00	118,22
Equipements	24 344 344 940,00	32 247 854 205,00	77 944 040 791,00	45 696 186 586,00	141,70
Constructions	34 535 891 834,00	57 881 809 730,00	118 737 721 197,00	60 855 911 467,00	105,14
TOTAL DEPENSES	304 667 260 270,00	447 123 137 223,00	673 857 498 472,00	226 734 361 249,00	50,71

Source : Cour des comptes, sur base du rapport général sur l'exécution du budget de la Province, exercice 2022 et projet d'édit portant reddition des comptes de la Province, exercice 2023



Source : Cour des comptes, sur base des données du tableau n°10 ci-dessus.

Le tableau n° 10 ci-dessus indique que les prévisions des dépenses de la province ont augmenté d'année en année.

En effet, arrêtées à **CDF 304 667 260 270,00** en 2021, elles sont passées à **CDF 447 123 137 223,00** en 2022, soit une augmentation de **CDF 142 455 876 953,00**, représentant **46,76 %** et à **CDF 673 857 498 472,00** en 2023, soit une augmentation de **CDF 226 734 361 249,00**, représentant **50,71 %**.

Les prévisions des dépenses courantes de **CDF 356 993 473 288,00** en 2022 sont passées à **CDF 477 175 736 484,00** en 2023, soit un accroissement de **CDF 120 182 263 196,00**, équivalant à **33,67 %**.

Les prévisions des dépenses en capital, quant à elles, s'élevant à **CDF 90 129 663 935,00** en 2022, sont passées à **CDF 196 681 761 988,00** en 2023, soit un accroissement de **CDF 106 552 098 053,00**, représentant **118,22 %**.

1.2.2.2. Analyse des dépenses exécutées

Ce point analyse les dépenses exécutées en 2023 avant d'en présenter l'évolution de 2021 à 2023.

a) Dépenses exécutées en 2023

Le tableau ci-après présente les dépenses exécutées de l'exercice 2023.

Tableau n° 11 : Dépenses exécutées en 2023 (en CDF)

	DEPENSES	PREVISIONS	EXECUTIONS	DISPONIBLES	DEPASS EMENTS	TX EXEC.
I.	DEPENSES COURANTES	477 175 736 484,00	268 230 090 897,00	208 945 645 587,00	-	56,21
	- Dette publique en capital	11 380 534 803,00	3 360 978 589,00	8 019 556 214,00	-	29,53
	- Frais financiers	4 000 000 000,00	3 979 310 800,00	20 689 200,00	-	99,48
	- Dépenses de personnel	31 860 691 339,00	24 043 502 873,00	7 817 188 466,00	-	75,46
	- Biens et Matériels	8 783 032 794,00	3 896 472 246,00	4 886 560 548,00	-	44,36

	- Dépenses de prestation	23 946 825 645,00	17 095 754 758,00	6 851 070 887,00	-	71,39
	- Transferts et interventions	397 204 651 903,00	215 854 071 631,00	181 350 580 272,00	-	54,34
II	DEPENSES EN CAPITAL	196 681 761 988,00	19 133 554 268,00	177 548 207 720,00	-	9,73
	- Equipements	77 944 040 791,00	3 113 748 749,00	74 830 292 042,00	-	3,99
	- Constructions	118 737 721 197,00	16 019 805 519,00	102 717 915 678,00	-	13,49
	TOTAL DEPENSES	673 857 498 472,00	287 363 645 165,00	386 493 853 307,00		42,64

Source : Cour des comptes, suivant données du projet d'édit portant reddition des comptes de la Province, exercice 2023

Le tableau n° 11 ci-dessus indique que les dépenses de la province du Kongo Central, prévues à hauteur de **CDF 673 857 498 472,00** ont exécutées à hauteur de **CDF 287 363 645 165,00** soit un taux d'exécution de **42,64%**.

Les dépenses courantes prévues à **CDF 477 175 736 484,00** ont été exécutées à **CDF 268 230 090 897,00**, soit un taux d'exécution de **56,21 %**.

Les dépenses en capital quant à elles, prévues à **CDF 196 681 761 988,00** n'ont été exécutées qu'à hauteur de **CDF 19 133 554 268,00**, soit un taux d'exécution de **9,73 %**.

Observation n° 1 : Calcul des disponibles par compensation avec les dépassements

L'examen de l'édit portant reddition des comptes de la Province du Kongo Central pour l'exercice 2023 révèle que la ventilation des dépenses exécutées par administration (Pp 61 à 107) présente des cas de dépassements de crédits comme repris au tableau ci-dessous.

LIBELLE	CREDIT VOTE	EXECUTION	DISPONIBLE	DEPASSEMENT
19 GOUVERNORAT				
5.Dépenses de prestation				
Communication et télécommunication	1 212 620 223,00	1 379 324 500,00	0,00	160 704 277,00
Location et affrètement des moyens de transport	136 279 486 ,00	198 346 492,00	0,00	62 067 006,00
Frais de mission à l'intérieur	2 630 974 829,00	2 678 759 000,00	0,00	47 784 171,00
Frais secret de recherche	6 146 657 546,00	6 290 991 800,00	0,00	144 334 254,00
6.Transferts et interventions				
Secrétariat général du Gouvernement	192 000 000,00	246 934 775,00	0,00	54 934 775,00
Appui à l'Assemblée provinciale	17 550 277 727,00	22 263 533 171,00	0,00	4 713 255 444,00
31 BUDGET ET FINANCES				
Dépenses de personnel				
Primes, gratifications et indemnités non permanentes	509 754 256,00	590 927 527,26	0,00	81 173 271,26

Dépenses de prestation				
Entretien, décoration,	20 062 112,00	20 550 000,00	0,00	487 888,00
Autres dépenses	105 145 310,00	441 538 500,00	0,00	336 393 190,00
PLAN, ECONOMIE ET COMMERCE				
Dépenses de prestation				
Frais de mission	48 761 616,00	49 500 000,00	0,00	738 384,00

Cependant, tous ces dépassements ne sont pas retracés dans le tableau de ventilation des mêmes dépenses par nature, telle que présentée dans le projet d'édit portant reddition des comptes (Pp 57 à 59).

Réponse du Gouvernement

Il est vrai que la ventilation des dépenses par nature résorbe les différents écarts qui peuvent ressortir par rapport à la situation présentée par Administration. Cette dernière présentation est prise de manière détaillée, elle retrace le comportement de chaque Administration avec possibilité de mener une analyse détaillée de chaque service. Tandis que par nature, elle donne une appréciation groupée.

La Cour des comptes recommande au Gouvernement provincial de dégager les disponibles et les dépassements ligne par ligne, partant des détails pour remonter au total de chaque titre pour éviter la compensation des disponibles avec les dépassements.

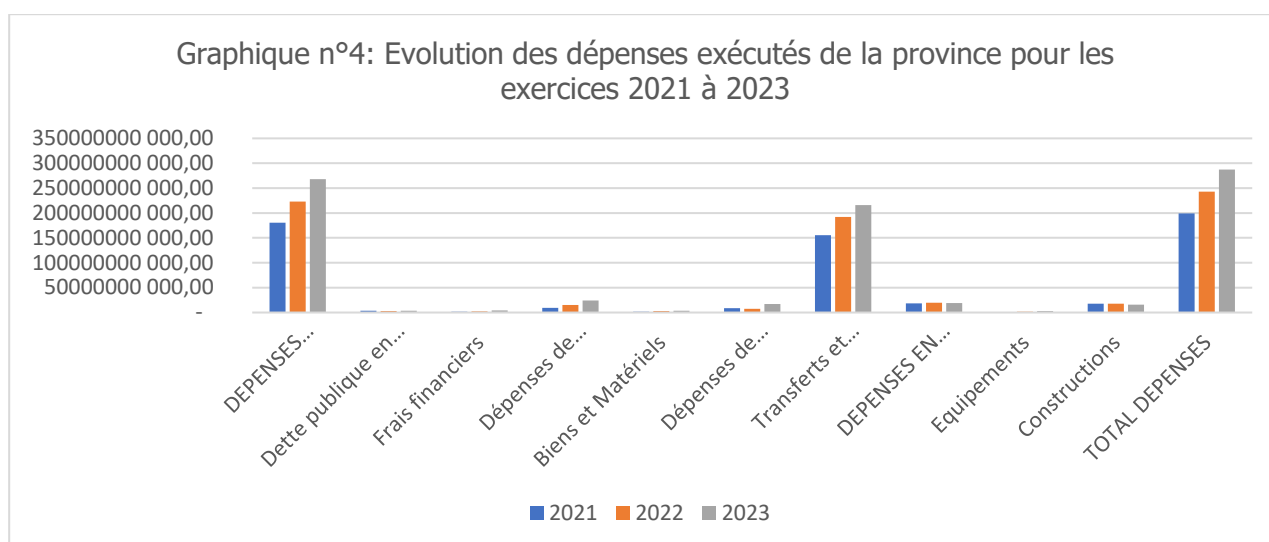
b) Evolution des dépenses exécutées de 2021 à 2023

Le tableau ci-après présente l'évolution des dépenses de la province pendant les trois derniers exercices clos.

Tableau n°12 : Evolution des dépenses exécutées par la province pour l'exercice 2023

DEPENSES	2021	2022	2023	EVOLUTION	
				En CDF	En %
DEPENSES COURANTES	180 696 250 373,24	222 754 882 987,00	268 230 090 897,00	45 475 207 910,00	20,41
Dettes publiques en capital	3 854 937 118,00	3 140 680 963,00	3 360 978 589,00	220 297 626,00	7,01
Frais financiers	1 453 465 037,00	1 999 540 005,00	3 979 310 800,00	1 979 770 795,00	99,01
Dépenses de personnel	9 292 738 690,00	14 858 840 086,00	24 043 502 873,00	9 184 662 787,00	61,81
Biens et Matériels	1 912 191 422,00	2 710 683 383,00	3 896 472 246,00	1 185 788 863,00	43,75
Dépenses de prestation	9 014 074 348,24	7 714 496 076,00	17 095 754 758,00	9 381 258 682,00	121,61
Transferts et interventions	155 168 843 758,00	192 330 642 474,00	215 854 071 631,00	23 523 429 157,00	12,23
DEPENSES EN CAPITAL	18 390 679 954,00	19 880 096 936,00	19 133 554 268,00	(746 542 668,00)	(3,76)
Equipements	450 313 330,00	1 842 508 345,00	3 113 748 749,00	1 271 240 404,00	69,00
Constructions	17 940 366 624,00	18 037 588 591,00	16 019 805 519,00	(2 017 783 072,00)	(11,19)
TOTAL DEPENSES	199 086 930 327,24	242 634 979 923,00	287 363 645 165,00	44 728 665 242,00	18,43

Source : Cour des comptes, sur base des données du rapport général sur l'exécution du budget de la province, exercice 2022 et du projet d'édit portant reddition des comptes de la province, exercice 2023



Source : Cour des comptes, sur base des données du tableau n°12

Le tableau n° 12 ci-dessus indique que les dépenses de la Province, exécutées à **CDF 199 086 930 327,24** en 2021, sont passées à **CDF 242 634 979 923,00** en 2022 et à **CDF 287 363 645 165,00** en 2023, soit un accroissement de **CDF 44 728 665 242,00**, représentant **18,43 %**.

Les dépenses courantes ont été exécutées à **CDF 180 696 250 373,24** en 2021 et sont passées à **CDF 222 754 882 987,00** en 2022 et à **CDF 268 230 090 897,00** en 2023, soit une augmentation de **CDF 45 475 207 910,00**, représentant **20,41 %**.

Les dépenses en capital, quant à elles ont été de **CDF 18 390 679 954,00** en 2021, de **CDF 19 880 096 936,00** en 2022 et de **CDF 19 133 554 268,00** en 2023, soit une diminution de **CDF 746 542 668,00**, équivalant à **3,76 %**.

I.2.3. RESULTAT DE L'EXECUTION DU BUDGET

La Cour des comptes analyse sous ce point, le résultat de l'exécution du budget pour l'exercice en 2023 et le compare à ceux des deux derniers exercices clos.

I.2.3.1. Résultat de l'exécution du budget en 2023

Le tableau ci-après présente le résultat de l'exécution du budget pour l'exercice 2023.

Tableau n° 13 : résultat de l'exécution du budget pour l'exerce 2023 (en CDF)

Rubriques	Recettes	Dépenses
- Recettes courantes	270 149 299 897,00	
- Recettes en capital	908 151 616,00	
- Recettes exceptionnelles	17 718 273 900,00	
- Recettes extérieures	0,00	
- Dette publique en capital		3 360 978 589,00
- Frais financiers		3 979 310 800,00
- Dépenses de personnel		24 043 502 873,00
- Biens et matériels		3 896 472 246,00
- Dépenses de prestations		17 095 754 758,00
-Transferts et interventions		215 854 071 631,00
- Equipements		3 113 748 749,00
- Construction, réfection, etc.		16 019 805 519,00

TOTAL	288 775 725 413,00	287 363 645 165,00
RESULTAT (excédentaire)		1 412 080 248,00
BALANCE	288 775 725 413,00	288 775 725 413,00

Source : Cour des comptes, sur base des données des tableaux n° 6 et n° 11 ci-dessus.

Du rapprochement des recettes réalisées de **CDF 288 775 725 413,00** aux dépenses exécutées de **CDF 287 363 645 165,00**, il se dégage un résultat excédentaire de **CDF 1 412 080 248,00**.

Observation n° 2 : Divergence entre le résultat du projet d'édit portant reddition des comptes et celui réexécuté par la Cour des comptes

L'examen de l'article 13 du projet d'édit portant reddition des comptes révèle que les dépenses exécutées sont de l'ordre de **CDF 287 067 087 936,00** et les recettes réalisées de l'ordre de **CDF 288 775 725 412,00**.

Le rapprochement entre les recettes réalisées et les dépenses exécutées dégage un résultat positif de **CDF 1 708 637 476,00**.

Cependant, la réexécution de la somme des dépenses détaillées allant de la page 22 à la page 28 du projet d'édit portant reddition des comptes de la province, donne un montant de **CDF 287 363 645 165,00** tel que ventilé au tableau n°14 ci-dessus entraînant par conséquent un résultat positif de **CDF 1 412 080 248,00**.

Réponse du Gouvernement :

Le Gouvernement provincial prend bonne note de cette pertinente observation formulée par la Cour des comptes à travers sa Chambre déconcentrée et promet d'y veiller. Néanmoins, au regard du relevé des ressources disponibles de la Province du Kongo Central arrêtées au 31 décembre 2023, il est renseigné un solde cumulé de l'ordre de CDF 1 708 637 476 (cfr pages 10 – 11 du document contenant les annexes du projet d'Edit portant reddition des comptes du budget rectificatif du Kongo Central, exercice 2023, voir annexe II) et non un résultat positif de **CDF 1 412 080 248,00**.

La Cour des comptes recommande au Gouvernement provincial de considérer le résultat de **CDF 1 412 080 248,00** à l'article 13 du projet d'édit portant reddition des comptes, compte tenu de détails du titre de dépenses de prestations renseignées à la page 25 dont le total s'élève à **CDF 17 095 754 758,00** et non à **CDF 16 799 197 529,00**.

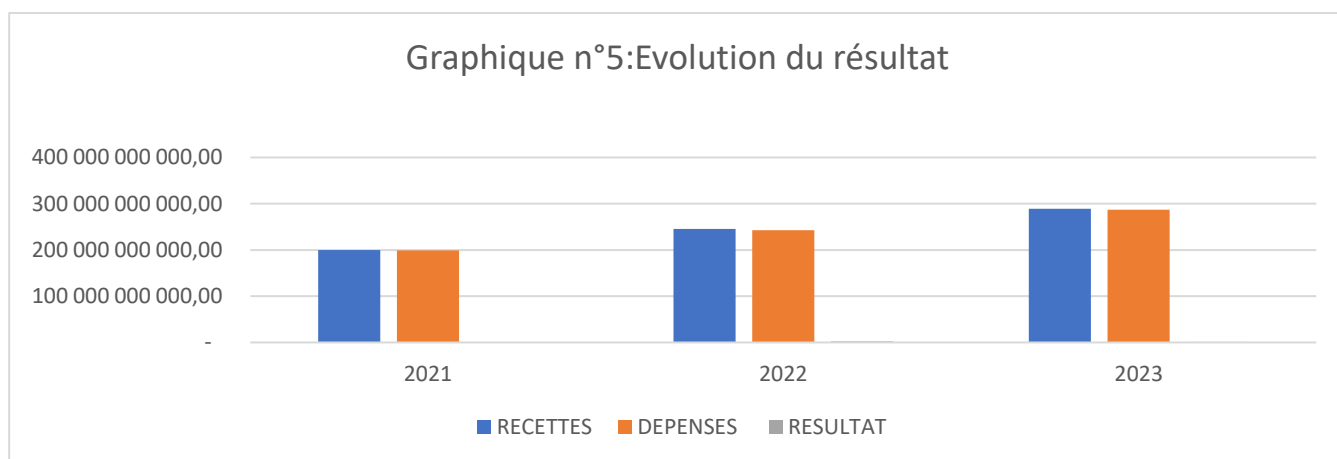
1.2.3.2. Evolution du résultat de l'exécution du budget de 2021 à 2023

Le solde de l'exécution des budgets de la Province de la Province a évolué, de 2021 à 2023, tel qu'indiqué au tableau n° 14 ci-après.

Tableau n° 14 : Evolution du résultat de l'exécution du budget de 2022 à 2023 (en CDF)

LIBELLE	2021	2022	2023	EVOLUTION	
				En CDF	%
RECETTES REALISEES	199 486 501 282,94	245 470 296 209,72	288 775 725 412,00	43 305 429 202,28	17,64
DEPENSES EXECUTEES	199 086 930 327,24	242 634 979 923,00	287 363 645 165,00	44 728 665 242,00	18,43
RESULTAT	399 570 955,70	2 835 316 286,72	1 412 080 247,00	(1 423 236 039,72)	(50,20)

Source : Cour des comptes, sur base des données tirées des tableaux n° 7 et n° 12



Source : Cour des comptes, sur base des données du tableau n° 14 ci-dessus

Il ressort du tableau n° 14 et du graphique n°5 ci-dessus que le résultat de l'exécution du budget de la province au cours de trois derniers exercices a évolué en dents de scie.

En effet, le résultat réalisé est de **CDF 399 570 955,00** en 2021, de **CDF 2 835 316 286,72** en 2022 et **CDF 1 412 080 247,00** en 2023, soit une diminution de **CDF 1 423 236 036,72** en 2023, représentant **50,20 %**.

CHAPITRE II : GESTION DES AUTORISATIONS BUDGETAIRES

L'analyse de la gestion des autorisations budgétaires vise à s'assurer de la régularité des opérations d'exécution du budget. Elle s'appuie sur les documents communiqués à la Cour des comptes par les entités concernées et sur les textes législatifs et réglementaires relatifs à la gestion des finances publiques. Elle porte essentiellement sur la régularité de la gestion des crédits ouverts pour le financement des dépenses aussi bien courantes que d'investissements.

Pour le cas sous examen, il s'agit de s'assurer que l'exécution des dépenses inscrites au budget rectificatif de la Province du Kongo Central en 2023 est conforme aux dispositions légales et réglementaires en la matière.

Le chapitre traite ainsi des modifications des crédits et de leur utilisation.

II.1. MODIFICATIONS DES CREDITS

Les modifications des crédits en cours de gestion sont opérées soit, par un édit budgétaire rectificatif, soit par les mouvements de crédits pris en charge par des actes réglementaires.

Pour le cas de la Province du Kongo central sous examen, les modifications des crédits analysées sont celles apportées par l'Edit budgétaire rectificatif n° 003/2023 du 15 novembre 2023.

Les modifications des crédits apportées par l'édit rectificatif susmentionné sont résumées au tableau n° 10 présenté plus haut et repris ci-dessous.

Tableau n° 15 : Prévisions des dépenses initiales et rectifiées de la province du Kongo central en 2023 (en CDF)

	LIBELLE	PREVISIONS INITIALES (a)	PREVISIONS RECTIFIEES (b)	VARIATION (b) – (a)
	DEPENSES	695 848 950 895,00	673 857 498 472,00	(21 991 452 423,00)
III.	DEPENSES COURANTES	486 175 736 482,00	477 175 736 484,00	(8 999 999 999,00)
	- Dette publique en capital	24 580 534 803,00	11 380 534 803,00	(13 200 000 000,00)
	- Frais financiers	4 000 000 000,00	4 000 000 000,00	0,00
	- Dépenses de personnel	40 360 691 339,00	31 860 691 339,00	(8 500 000 000,00)
	- Biens et matériels	8 783 032 793,00	8 783 032 794,00	0,00
	- Dépenses de prestations	21 746 825 644,00	23 946 825 645,00	2 200 000 001,00
	- Transferts et interventions	386 704 651 903,00	397 204 651 903,00	10 500 000 000,00
IV.	DEPENSES EN CAPITAL	209 673 214 413,00	196 681 761 988,00	(12 991 452 425,00)
	- Equipements	81 935 493 216,00	77 944 040 791,00	(3 991 452 425,00)
	- Construction, réfection, réhabilitation...	127 737 721 197,00	118 737 721 197,00	(9 000 000 000,00)

Source : Cour des comptes, suivant données du projet d'édit portant reddition des comptes de la province, exercice 2023

De façon générale, le projet d'édit budgétaire rectificatif de la Province du Kongo central a porté à la baisse les prévisions budgétaires initiales qui sont passées de **CDF 695 848 950 895,00** à **CDF 673 857 498 472,00**, soit une réduction de **CDF 21 991 452 423,00**, représentant **3,16 %**.

a) Modifications des montants de crédits relatifs aux dépenses courantes

Le montant global des crédits ouverts pour le financement des dépenses courantes a été réduit dans l'édit rectificatif. Il est passé de **CDF 486 175 736 482,00** à **CDF 477 175 736 484,00**, soit une réduction de **CDF 8 999 999 999,00**, représentant **1,85 %**.

Cette revue à la baisse des crédits initiaux de dépenses courantes a affecté indifféremment les six titres desdites dépenses :

- Les montants des crédits ouverts au financement de dépenses des frais financiers et dépenses des biens et matériels n'ont connu aucune modification ;
- Les crédits affectés à la dette publique et aux dépenses de personnel ont été revus à la baisse et sont passés respectivement de **CDF 24 580 534 803,00** à **CDF 11 380 534 803,00**, soit **CDF 13 200 000 000,00**, représentant **53,70 %** pour la dette publique et de **CDF 40 360 691 339,00** à **CDF 31 860 691 229,00**, soit **CDF 8 500 000 000,00**, représentant **21,06%** pour ceux des dépenses de personnel.
- Les crédits initiaux de dépenses de prestation de **CDF 21 746 825 644,00**, ont quant à eux, été revus à la hausse à **CDF 23 946 825 645,00**, soit un taux de **10,12 %**.
Il en est de même des crédits ouverts pour les dépenses de transferts et interventions de la Province qui sont passés de **CDF 386 704 651 903,00** à **CDF 397 204 651 903,00** entraînant ainsi une augmentation de **CDF 10 500 000 000,00**, soit **2,72%**.

b) Modification des montants de crédits relatifs aux dépenses en capital

Comme pour les dépenses courantes dont le montant des crédits ouverts au début de l'exercice a baissé au projet d'édit rectificatif, celui relatif aux dépenses en capital a aussi été revu à la baisse dans ses deux différentes composantes.

En effet, les crédits ouverts initialement pour les dépenses en capital de **CDF 209 673 214 413,00** sont passés à **CDF 196 681 761 988,00**, accusant ainsi une diminution de **CDF 12 991 452 425,00**, soit **6,20 %**.

Ces crédits comprennent d'une part, les dépenses d'équipements, initialement arrêtés à **CDF 81 935 493 216,00** et passés à **CDF 77 944 040 791,00**, soit une diminution de **CDF 3 991 452 425,00** représentant **4,87 %** et d'autre part, les crédits des dépenses de construction, réfection... de **CDF 127 737 721 197**, portés à **CDF 118 737 721 197,00**, soit une diminution de **CDF 9 000 000 000,00**, représentant **7,05%**.

II.2. UTILISATION DES CREDITS

Cette section examine l'utilisation des crédits par nature des dépenses et par destination, des crédits non consommés et des dépassements éventuels de crédits.

II.2.1. Utilisation des crédits par nature

Le tableau ci-dessous renseigne sur la consommation des crédits par nature, titre par titre

Tableau n° 16 : Ventilation de l'utilisation des crédits par nature des dépenses en 2023 (en CDF)

	DEPENSES	PREVISIONS	EXECUTIONS	DISPONIBLES	Part relative
I.	DEPENSES COURANTES	477 175 736 484,00	268 230 090 897,00	208 945 645 587,00	93,34
	Dette publique en capital	11 380 534 803,00	3 360 978 589,00	8 019 556 214,00	1,16
	Frais financiers	4 000 000 000,00	3 979 310 800,00	20 689 200,00	1,38
	Dépenses de personnel	31 860 691 339,00	24 043 502 873,00	7 817 188 466,00	8,37
	Biens et Matériels	8 783 032 794,00	3 896 472 246,00	4 886 560 548,00	1,36
	Dépenses de prestation	23 946 825 645,00	17 095 754 758,00	6 851 070 887,00	5,95
	Transferts et interventions	397 204 651 903,00	215 854 071 631,00	181 350 580 272,00	75,12
II	DEPENSES EN CAPITAL	196 681 761 988,00	19 133 554 268,00	177 548 207 720,00	6,66
	Equipements	77 944 040 791,00	3 113 748 749,00	74 830 292 042,00	1,08
	Constructions	118 737 721 197,00	16 019 805 519,00	102 717 915 678,00	5,58
	TOTAL DEPENSES	673 857 498 472,00	287 363 645 165,00	386 493 853 307,00	100,00

Source : Cour des comptes, suivant données du projet d'édit portant reddition des comptes de la Province pour l'exercice 2023

Il ressort du tableau n° 16 ci-haut que sur un total des crédits ouverts de **CDF 673 857 498 472,00** au cours de l'exercice 2023, la Province du Kongo Central a consommé des crédits à hauteur de **CDF 287 363 645 165,00**, répartis entre les dépenses courantes et les dépenses d'investissement à concurrence de **CDF 268 230 090 897,00**, soit **93,34 %** et **CDF 19 133 554 268,00**, soit **6,66 %** de l'ensemble des crédits consommés.

Les crédits ouverts au titre des dépenses courantes sont consommés en grande partie par les dépenses de transfert et interventions pour **CDF 215 854 071 631,00**, soit **75,12%** du total des crédits ouverts au cours de l'exercice, les autres titres des dépenses courantes se répartissent inégalement la différence, soit **18,22%**.

Les crédits consommés sur les dépenses en capital de **CDF 19 133 554 268,00** se répartissent entre les dépenses d'équipements pour **CDF 3 113 748 749,00**, soit **1,08 %** et les dépenses de constructions, réfection, réhabilitation, addition d'ouvrages et édifices, acquisition immobilière pour **CDF 16 019 805 519,00** soit **5,58 %** de l'ensemble des crédits consommés au cours de l'exercice.

2.1.1. Utilisation des crédits par destination (ministère)

Le tableau qui suit présente l'utilisation des crédits par les différentes administrations de la Province du Kongo Central pour l'exercice 2023.

Tableau n° 17 : Ventilation des dépenses exécutées par ministères (en CDF)

	ADMINISTRATION	PREVISIONS	EXECUTIONS	DISPONIBLES	DEPASSEMENTS
1.	Gouvernorat	440 853 934 475,11	90 069 198 590,73	355 970 281 041,31	5 185 545 157,00
2.	Intérieur, Affaires coutumières et Sécurité	11 376 849 00,01	300 167 800,00	11 076 681 201,20	0,00
3.	Budget et Finances	29 283 779 182,10	14 634 945 893,29	15 066 887 638,07	418 054 349,26
4.	Plan, Economie et Commerce	4 021 850 074,20	77 862 800,00	3 944 725 658,20	738 384,00
5.	Justice, Droits humains, Communication,	2 216 706 900,00	13 575 000,00	2 203 131 900,20	0,00
6.	Commissariat près le Gouverneur de Province	938 591 358,40	25 096 165,00	913 495 193,00	0,00
7.	Commissariat Santé, Affaires Sociales,	26 106 860 072,20	1 493 273 731,72	24 613 586 340,00	0,00
8.	Commissariat Général aux infrastructures	28 178 252 609,20	2 016 543 634,25	26 150 701 219,95	53 992 245,00
9.	Commissariat à l'Aménagement	2 191 591 051,00	0,00	2 191 591 051,00	0,00
10.	Agriculture, Dev rural, Elevage et Pêche	25 650 039 062,00	3 109 957 614,00	25 620 992 818,00	80 911 370,00
11.	Mines, Transport et Voies de Communication	1 332 855 270,00	60 836 963,50	1 272 018 306,50	0,00
12.	Hydrocarbures et Création des opportunités des jeunes	1 035 777 867,00	22 098 000,00	1 013 679 867,00	0,00
13.	Commissariat à l'Energie	5 246 670 026,00	536 664 376,00	4 710 005 650,00	0,00
14.	Commissariat Général aux Innovations	1 893 911 944,00	681 020 098,00	1 212 891 846,00	0,00
15.	Commissariat général aux Affaires Foncières	944 237 388,00	22 725 000,00	921 512 388,00	0,00
16.	Environnement, Forêts et Conservation Nature	12 997 814 030,00	358 153 076,00	12 639 660 954,00	0,00
17.	Commissariat général à la Jeunesse	683 752 174,00	37 970 000,00	645 782 174,00	0,00
18.	Entrepreneuriat, Sport et Loisirs	30 380 749 611,00	10 533 270 767,65	19 847 478 843,35	0,00
19.	Fonction Publique, Culture et Arts	1 853 738 330,40	17 909 716,40	1 835 828 614,00	0,00
20.	Portefeuille, Education, Genre, Famille et Enfant	35 323 954 079,40	249 161 788,90	35 074 792 290,50	0,00
21.	Commissariat Général des PMEAs	8 345 583 967,00	39 047 400,00	8 606 536 567,00	0,00
	TOTAL MINISTÈRES	673 857 498 472,41	124 299 478 415,44	555 532 261 562,23	5 739 241 505,26

Source : Cour des comptes, sur base des données du projet d'édit portant reddition des comptes, Pp 61-10

Le tableau n° 17 ci-dessus indique que, ventilés par destination, les crédits de l'ordre de **CDF 124 299 478 415,00** ont été consommés par **21 services et ministères** sur des crédits ouverts de l'ordre de **CDF 673 857 498 472,41,00**, soit un taux d'exécution de **18,45%**.

Observation n°3 : Divergence entre les montants des crédits consommés par nature et ceux consommés par destination.

Les diligences mises en œuvre dans l'analyse des autorisations amènent la Cour des comptes à observer une divergence entre les crédits consommés ventilés par nature, soit **CDF 287 363 645 165,00** sur des crédits ouverts de **CDF 673 857 498 472,41** donnant ainsi un taux d'exécution de **42,64 % (voir tableau 17)** et les mêmes crédits consommés ventilés par destination, soit **CDF 124 299 478 415,00** sur les crédits ouverts de **CDF 287 363 645 165,00** pour un taux d'exécution de **18,45%**.

Réponse du Gouvernement provincial

De manière comparative, il se dégage apparemment une divergence entre le taux d'exécution des dépenses cumulées par nature et celui par administration respectivement de **42,64%** et **18,45%**. Cela s'explique par le fait que le tableau n°2 relatif au cumul d'exécution des dépenses par nature, prend en compte de manière globale, la situation des dépenses exécutées par la chaîne des dépenses et hors-chaîne (à titre indicatif, les rémunérations transférées, exécution des certains travaux par l'OVD, OVDA et l'Office des routes financés par FONER) tandis que les dépenses par Administration, tableau 3, enregistre que les dépenses qui sont passées par le circuit de la chaîne des dépenses.

De ce qui précède, le Gouvernement provincial rassure la Cour des comptes qu'il n'y a pas divergence ni contradiction des chiffres.

La Cour des comptes recommande au Gouvernement provincial d'harmoniser ces données relatives aux crédits consommés par nature et par ministères au projet d'édit à soumettre à l'Assemblée provinciale.

Observation n° 4 : Crédits consommés en dépassement

La loi n° 11/011 du 13 juillet 2011 relative aux Finances publiques en son article 151 dispose : « *Les crédits budgétaires sont limitatifs sous réserve des dispositions des articles 152 et 153 de la présente loi. Les dépenses sur crédits limitatifs ne peuvent être engagées ni ordonnancées au-delà des dotations budgétaires* ».

L'examen du tableau n°18 ci-dessus indique que cinq ministères ont connu des dépassements des crédits pour un montant total de **CDF 5 739 241 505,26** en violation de la disposition légale susvisée.

Réponse du Gouvernement provincial

Le Gouvernement Provincial apprécie à juste valeur l'analyse approfondie de la Cour des comptes par sa chambre déconcentrée qui nous permet de nous conformer aux textes légaux et réglementaires en vigueur en République Démocratique du Congo, en matière des finances publiques. Raison pour laquelle, il prend acte de cette observation et veillera pour que pareil désagrément ne puisse pas se reproduire dans l'avenir.

II.2.2. Des crédits non consommés

L'utilisation des crédits affectés aux dépenses tant courantes qu'en capital de la Province pour l'exercice 2023 fait apparaître d'importants crédits non consommés (disponibles).

Leur montant s'élève à **CDF 208 945 645 587,00** pour les dépenses courantes et à **CDF 177 548 207 720,00** pour les dépenses en capital, soit un total de crédits non consommés de **CDF 386 493 853 307,00**.

Conformément à l'article 142 alinéa 3 de la LOFIP, l'édit portant reddition des comptes annule la différence entre le montant des crédits ouverts par le budget et le montant de dépenses payées au 31 décembre augmenté de celui des crédits reportés, les crédits de l'ordre de **CDF 177 548 207 720,00** au titre des dépenses en capital sont à reporter et ceux de **CDF 208 945 645 587,00**, au titre de dépenses courantes, sont à annuler.

CONCLUSION GENERALE

Le contrôle de l'exécution de l'Edit budgétaire rectificatif n° 003/2023 du 15 Novembre 2023 de l'exercice 2023 de la Province du Kongo central a permis de relever que celui-ci a été voté en équilibre, en recettes comme en dépenses, à **CDF 673 857 498 472,00**.

Les recettes réalisées, constituées exclusivement des recettes internes, s'élèvent à **CDF 288 775 725 412,00** pour des prévisions de **CDF 673 857 498 472,00**, soit un taux de réalisation de **42,85 %**.

Les recettes courantes réalisées sont de **CDF 270 149 299 896,00** sur des prévisions de CDF **635 860 504 509,00**, soit un taux de réalisation de **42,49 %**.

Les recettes en capital, prévues pour **CDF 24 865 693 963,00**, ont été réalisées à hauteur de **CDF 908 156 616,00**, soit un taux de **3,65 %**.

Quant aux recettes exceptionnelles, constituées des emprunts auprès des banques commerciales, elles ont été réalisées à hauteur de **CDF 17 718 273 900,00** sur des prévisions de **CDF 13 131 300 000,00**, soit **134,93 %**.

Par ailleurs, les dépenses du budget de la Province ont été exécutées à CDF 287 363 645 165,00 sur des prévisions de **CDF 673 857 498 472,00**, soit un taux de **42,64%**.

Les dépenses courantes ont été exécutées à hauteur de **CDF 268 230 090 896,00** sur des prévisions de **CDF 477 175 736 483,00**, soit un taux d'exécution de **56,21 %**.

Les dépenses en capital, quant à elles, ont été exécutées à hauteur de **CDF 19 133 554 269,00** sur des prévisions de **CDF 196 681 761 989,00**, soit un taux d'exécution de **9,73 %**.

Du rapprochement entre les recettes réalisées et les dépenses exécutées, il se dégage un résultat excédentaire de **CDF 1 412 080 247,00**.

Les diligences mises en œuvre par la Cour des comptes dans le présent contrôle ont permis de relever quelques manquements aux principes de bonne gestion des finances publiques ; il s'agit notamment :

- Du Calcul des disponibles par compensation ;
- De dépassements des crédits ventilés par destination pour cinq ministères alors que la ventilation des dépenses par nature ne ressort aucun dépassement ;
- Des dépenses exécutées en dépassement.

A cet effet, la Cour des Comptes a formulé des recommandations idoines au Gouvernement provincial du Kongo central.

DELIBERE

Ainsi délibéré et statué par la Cour des comptes, siégeant toutes Chambres réunies, à son audience du 24 décembre 2024 à laquelle ont siégé Messieurs : MUNGANGA NGWAKA Jimmy, Premier président, TSHIPATA MULUMBA Guy, YABWALA NTUNDA Franklin, LOKATIKALA OMOTCHA J. Maurice, BAMUME KAYONI Innocent, tous Présidents de Chambre, TAKAMBA KIMBODI Rigaud, Conseiller Maître et BONGONZA BASAKA Richard, Conseiller Référendaire, membres, JIBIKILAYI JIBIKO, Conseiller référendaire, avec le concours du Ministère Public représenté par le Premier Avocat général NONGO SUMBU Jérôme et l'assistance de Madame MOFAMBALA YA NZAMBE Débora Béatrice, Rapporteur général adjoint.

Le Rapporteur général adjoint

Le Premier président

**MOFAMBALA YA NZAMBE Débora
Béatrice**

MUNGANGA NGWAKA Jimmy

TABLE DES MATIERES

INTRODUCTION	1
1. MANDAT	2
2. OBJET ET PORTEE DU CONTROLE.....	2
3. METHODOLOGIE	3
4. CONTEXTE DE L'ELABORATION ET DE L'EXECUTION DU BUDGET DE LA PROVINCE DU KONGO CENTRAL POUR L'EXERCICE 2023.....	3
4.1. Contexte de l'élaboration et de l'exécution du budget de la Province	3
4.2. Programme d'actions du Gouvernement provincial.....	4
5. CANEVAS.....	4
CHAPITRE I :	5
RESULTATS GENERAUX DE L'EXECUTION DU BUDGET DE LA PROVINCE POUR L'EXERCICE 2023	5
I.1. SYNTHESE DES RESULTATS GENERAUX DE L'EXECUTION DU BUDGET DE LA PROVINCE.....	5
I.2. ANALYSE DETAILLEE DU RESULTAT DE L'EXECUTION DU BUDGET	7
I.2.1. ANALYSE DES RECETTES	7
I.2.2. ANALYSE DES DEPENSES	15
I.2.3. RESULTAT DE L'EXECUTION DU BUDGET	23
CHAPITRE II :	26
GESTION DES AUTORISATIONS BUDGETAIRES	26
II.1. MODIFICATIONS DES CREDITS.....	26
II.2. UTILISATION DES CREDITS.....	27
II.2.1. Utilisation des crédits par nature	28
II.2.2. Des crédits non consommés	31
CONCLUSION GENERALE.....	32
DELIBERE	33